

INFORME AMBIENTAL RESUMEN

ANEXO II »

PREGUNTAS Y RESPUESTAS EN BASE A DIÁLOGOS LOCALES



UPM



estudio
ingeniería
ambiental

Asuntos que serán atendidos por los titulares del emprendimiento

A continuación se presentan las principales preocupaciones recogidas en los Diálogos Locales realizados por DINAMA el 28 y 29 de noviembre de 2018 en Paso de los Toros, Pueblo Centenario, Carlos Reyles y la ciudad de Durazno, sobre cuestiones que compete resolver o gestionar a los titulares del emprendimiento.

La presentación de esta información se realiza por localidad, según sean asuntos correspondientes a la etapa de construcción u operación, con el correspondiente planteo específico. Para cada uno de los temas se incorpora una última columna con la respuesta o aclaraciones que brindan los titulares.

En los antedichos Diálogos Locales se recogieron también preocupaciones que refieren a asuntos que, en función de los acuerdos establecidos o las competencias propias e innatas, corresponde resolver al Estado. Ese conjunto de asuntos se presentan en un documento separado, que acompaña al Informe Ambiental Resumen que se ha puesto de manifiesto, explicitando las previsiones y acciones que el Estado prevé incorporar para atender a cada una de ellas.

Paso de los Toros

Construcción

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Mano de obra	1. Preocupación por falta de capacitación de la población local para ser empleada en la planta	<p>Generación de un Programa de desarrollo de mano de obra local, contemplado en el Programa de Capacitación definido en el acuerdo de inversión y a implementarse a través de INEFOP.</p> <p>El programa busca beneficiar a trabajadores de la zona de influencia, sin experiencia previa (ajenos a la industria de la construcción) y con experiencia previa en la industria de la construcción o metalúrgica.</p> <p>Los trabajadores con experiencia previa podrán capacitarse en diversas especialidades, incluyendo montaje de andamios, operación de equipos especiales, soldadura básica, electricidad, montaje de instrumentos, pintura, entre otras.</p> <p>Se estima capacitar unos 200 trabajadores para la etapa de obra civil, y alrededor de 600 para la etapa de montaje electromecánico.</p>
	2. Manejo de expectativas respecto del perfil demandado y de la duración de la contratación	El Programa de desarrollo de mano de obra local contribuye a generar expectativas razonables, y contempla la realización de actividades de capacitación que podrán generar, para los trabajadores del proyecto, nuevas oportunidades en futuros emprendimientos que se puedan generar en el país.

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Residuos	3. Aumento de la generación de residuos sólidos domiciliarios que empeore la saturación del sitio de disposición final de Paso de los Toros	La empresa implementará, en acuerdo con las autoridades correspondientes, una adecuación del vertedero existente en la localidad de Paso de los Toros, para su utilización en la fase de construcción. Esto implicará la construcción de una nueva cava para la disposición de los residuos en el sitio actual del vertedero, con la correspondiente gestión de lixiviados generados, y el cierre del área ahora en uso. La operativa del vertedero es responsabilidad de las autoridades municipales.
	4. Preocupación por contaminación del río Negro derivada de la inadecuada gestión del sitio de disposición final de residuos	Ver respuesta a la pregunta 3.
Alojamientos temporales	5. Asegurar un destino adecuado de los alojamientos temporales una vez finalizada la obra	Se generará un programa de cierre de los alojamientos temporales que incluirá el desmantelamiento de los centros de alojamiento temporales y la transferencia de 60 viviendas al Estado.
Mercado inmobiliario	6. Preocupación por el aumento del precio de los alquileres y por cómo impactará esto en el acceso a la vivienda por parte de la población local	<p>Instalación de Alojamientos Temporales que acompase la oferta de vivienda con la demanda de mano de obra.</p> <p>A su vez UPM continuará con su comunicación abierta, sistemática y responsable sobre el estatus del proyecto con el objetivo de establecer una relación de confianza con la comunidad y grupos de interés, y así adecuar expectativas y desestimular comportamientos especulativos antes de la eventual decisión de inversión.</p>
Seguridad ciudadana y convivencia	7. Preocupación por el potencial comportamiento inadecuado de los trabajadores temporales	Se implementará un plan de difusión del Código de Conducta aplicable a trabajadores del proyecto, y se exigirá un estricto control de cumplimiento de la legislación y de dicho código por parte de contratistas y trabajadores.
	8. Riesgo de aumento de casos de explotación sexual infantil y adolescente por aumento de población masculina extra zona	Se coordinarán acciones con instituciones estatales vinculadas a esta problemática y con otros actores relevantes, para proporcionar información a los trabajadores y generar talleres de concientización sobre el tema, en el marco de los acuerdos laborales.

Operación

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Agua	<p>9. Afectación a la calidad de agua del río Negro por efluentes de la planta</p> <p>10. Afectación a la balneabilidad en playas del río Negro por cambios en la calidad del agua</p>	<p>El EsIA concluye que el impacto directo de los efluentes de la planta en el Río Negro será mínimo, en base a la utilización de tecnología probada y de conformidad a las Mejores Técnicas Disponibles (BAT), vertiendo un efluente que cumple con los estándares establecidos por la DINAMA.</p> <p>El proyecto se complementa con el vertido de un caudal mínimo en forma lo más continua posible, a través de la represa Gabriel Terra, lo que permite asegurar que no existirán modificaciones en la situación actual de la calidad de agua, manteniéndose el río Negro en su calidad actual.</p> <p>La balneabilidad en playas del río Negro no se verá afectada por la instalación de la fábrica proyectada, dado que el EsIA concluye que no habrá cambios significativos en la calidad de agua relacionados a la operación de dicha fábrica.</p>
Tránsito	11. Afectación a la seguridad vial en rutas nacionales por aumento del tránsito pesado	<p>De acuerdo al EsIA, el tránsito incremental generado por el Proyecto, no se considera de una magnitud tal que afecte la seguridad vial.</p> <p>Además:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. los camiones afectados al transporte de la madera son más nuevos que el promedio del parque; b. los vehículos no pueden ser afectados a otros usos; c. su desempeño es controlado y d. los conductores reciben capacitación periódicamente y seguimiento de su desempeño.

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
	12. Problemas en la circulación peatonal y de birrodados en el puente sobre el río Negro ante el tránsito incrementado por la operación de la planta	<p>El MTOP ya está implementando un proyecto de mejora del puente sobre el Río Negro.</p> <p>La empresa propone la financiación de un sistema de transporte en ómnibus para escolares y liceales de Centenario que concurren a centros de estudio en Paso de los Toros, durante la fase de construcción y mientras no sea posible utilizar las obras de mejora previstas para el puente en Ruta 5 sobre el Río Negro. La gestión del servicio estará bajo la responsabilidad de la autoridad municipal. El servicio cubrirá los horarios de entrada y salida de los centros de estudio, durante el año lectivo.</p>
	13. Necesidad de reforzar el mantenimiento de las vías de tránsito y de mejorar su señalización e iluminación ante el aumento esperado de tránsito carretero	<p>En los acuerdos entre la empresa y el gobierno se ha considerado un plan de mejora y mantenimiento de las vías de tránsito que se utilizarán, en función del incremento de tránsito que se produzca. El EsIA ha identificado algunos cruces de localidades donde se ha establecido la necesidad de mejorar la señalización, en Villa del Carmen, Cerro Chato, Ansina y Caraguatá.</p>
Contingencias	14. Preocupación por la ocurrencia de accidentes durante el traslado de productos químicos hacia la planta	<p>La empresa cuenta con Planes de Contingencia y Emergencias para el transporte de productos químicos que permite prevenir los posibles accidentes, y establecer protocolos de actuación ante los mismos.</p> <p>En el EsIA se analizaron todas las rutas posibles para el ingreso de productos químicos, y sus posibles riesgos, y se determinó que no se presentan zonas particularmente sensibles que no pudieran ser adecuadamente atendidas por los Planes existentes.</p>
Actividades productivas	15. Preocupación por la potencial afectación al turismo en San Gregorio de Polanco debido a la inundación de sus playas	<p>En base al EsIA realizado, los niveles del lago de Rincón del Bonete no serán distintos de los registrados históricamente en el período 1947-2017, mientras el caudal mínimo que se determine se encuentre entre 65 y 90 m³/s.</p> <p>La implementación de un caudal mínimo a través de la presa Gabriel Terra estará bajo la responsabilidad de las autoridades competentes, las mismas que gestionan la presa en la actualidad.</p>

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
	16. Afectación a la pesca artesanal en el río Negro por cambios en la calidad del agua derivados del vertido de efluentes	La pesca artesanal en el río Negro no se verá afectada por la instalación y operación de la fábrica proyectada, dado que el EslA concluye que no habrá cambios significativos en la calidad de agua ni en los hábitats de los peces, asociados a su operación.

Pueblo Centenario

Construcción

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Mano de obra	<p>17. Precariedad del empleo que podrá generarse durante esta fase del proyecto (perciben que será zafral y con pocos puestos para la población local)</p>	<p>La empresa, en coordinación con el MTSS y el INEFOP, han trabajado en la generación de un programa de desarrollo de mano de obra local que busca beneficiar para estas obras a trabajadores de la zona de influencia.</p> <p>Las formas de postulación para ser beneficiarios de la capacitación serán:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A través de la base de datos nacional del MTSS (Vía Trabajo) para los interesados sin experiencia en la capacitación para la obra civil, que se inscriban mediante una convocatoria pública genérica sin referencia al Proyecto. - Trabajadores nominados directamente por aquellas empresas que han sido adjudicatarias de algún contrato de obra. - Personal que trabajó en la obra civil y eventualmente tenga interés y posibilidad de ser reinsertado en la etapa de montaje electromecánico por alguna empresa contratista. <p>La capacitación mencionada no garantiza la obtención de trabajo en el proyecto. Tampoco sustituirá pruebas de admisión o evaluaciones en los períodos de prueba de los trabajadores, que las empresas entiendan conveniente realizar para verificar que los aspirantes reúnan las aptitudes y calificaciones requeridas.</p>
	<p>18. Reclamo de que se gestione adecuadamente las expectativas en relación a la duración de los empleos en la obra</p>	<p>Ver la respuesta a la pregunta N°2</p>
Alojamientos temporales	<p>19. Interés en que las viviendas construidas durante esta fase, una vez deshabitadas, sean accesibles para la población local</p>	<p>UPM construirá en el área de influencia del proyecto 60 casas permanentes que serán parte de la oferta de alojamiento durante la fase de construcción, y serán posteriormente transferidas al Estado, que decidirá sobre su destino.</p> <p>Los alojamientos temporarios serán desmantelados al finalizar la fase de construcción de la planta proyectada.</p>

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Mercado inmobiliario	20. Preocupación por el aumento en el precio de los alquileres y en la venta de terrenos por especulación inmobiliaria	La instalación de alojamientos temporales para la fase de construcción acompañará la oferta de vivienda con la demanda de mano de obra. En el marco del plan de monitoreo social a implementar durante la fase de construcción se dará seguimiento a este aspecto, compartiendo la información con las autoridades e instituciones sociales locales
Seguridad ciudadana y convivencia	21. Riesgo de aumento de los casos de explotación sexual infantil y adolescente	Ver la respuesta a la pregunta N°8
	22. Preocupación por rotura de alambrados de predios vecinos a los de la obra al momento de la implantación	En caso de que la rotura de alambrados sea ocasionada por actividades de construcción de la planta, y no haya sido de común acuerdo con el vecino involucrado, UPM coordinará la reparación inmediata de los alambrados, a cargo de los contratistas responsables del daño. Para los contratistas se estipularán criterios de buena vecindad, y la utilización del Plan de Comunicación en caso de necesidad de realizar acciones cercanas a predios vecinos.

Operación

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Agua	23. Afectación a la calidad del agua que se usa para el abrevadero del ganado en predios linderos al proyecto	Del EsIA se desprende que no se esperan cambios en el nivel de calidad del agua para el embalse de Baygorria, ni para los cursos de agua de predios linderos.
Ruido	24. Afectación a la población cercana al proyecto por la emisión de ruidos durante la operativa de la planta	Según el EsIA realizado, no existirá afectación por ruido a las poblaciones cercanas. Algunas viviendas próximas a las instalaciones industriales podrían ver incrementado el nivel de ruido en el primer período de la fase de construcción, lo que se reducirá cuando quede habilitado el nuevo camino de acceso a la Planta, al Sur del actual camino del Tala.
Paisaje	25. Preocupación por el impacto visual para la población cercana al proyecto	El estudio de paisaje permite afirmar que el impacto visual no es significativo. No obstante se consideran algunas medidas para favorecer la mimetización de las estructuras del proyecto con el paisaje circundante, tales como la colocación de una barrera vegetal y establecer que la Planta sea en tonos de gris para no incrementar las capas cromáticas.

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Emisiones atmosféricas	26. Preocupación por las emisiones al aire y su potencial afectación sobre la salud humana y el bienestar animal y por la generación de molestias debido a las mismas	El EsIA ha estudiado especialmente la influencia de las emisiones al aire tanto en operación normal como durante posibles contingencias, Los estudios determinaron que no existirán afectaciones a la salud humana ni el bienestar animal en ningún caso. En casos excepcionales podrán percibirse olores, pero durante períodos cortos. En Centenario y Paso de los Toros, los eventos podrían percibirse con una duración variable estimada entre pocos minutos y un día, representando un total de 3 a 4 días en el año (en 20 eventos individuales diferentes).
Tránsito	27. Afectación a la seguridad vial y peatonal en el cruce entre ambos lados de la ruta 5 en Centenario	Según el EsIA, el tránsito actual, así como el incremental generado por el Proyecto, no se consideran de una magnitud tal que no permitan un atravesamiento seguro de la ruta. De todas maneras se propondrá como medida adicional, la instalación de un sistema de radar (“lombada electrónica”) en la Ruta 5 a la entrada de Centenario desde el sur (sujeta a aprobación de las autoridades competentes).
	28. Riesgo de aumento de accidentes por incremento del tránsito de camiones	Ver respuesta a pregunta N°11. Adicionalmente, para las localidades de Villa del Carmen y Cerro Chato, se recomienda la instalación de señalización adecuada que advierta a los conductores sobre el atravesamiento de una zona poblada, así como la instalación de lomos de burro a efectos de controlar la velocidad.
	29. Generación de material particulado derivado del tránsito pesado por Camino del Tala, que podría afectar a pobladores y animales en predio cercanos	Para el acceso a la planta desde la Ruta 5 en la fase de operación, se construirá un nuevo camino que conectará el ingreso a la planta con el intercambiador a desnivel proyectado sobre dicha ruta, ubicado unos 1.500 m al sur de la traza actual del camino del Tala, con pavimento de hormigón. El pavimento del camino del Tala será mejorado antes de comenzar la obra y se dejará de utilizar para el tránsito pesado después de construido el nuevo camino de acceso.
Esparcimiento	30. Preocupación por la posible afectación a las playas existentes en la zona sobre el río Negro	Ver respuesta a pregunta N°10.

Carlos Reyles

Construcción

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Servicios públicos	31. Saturación de los servicios disponibles si se instalan alojamientos temporales (agua, saneamiento, barométrica)	La instalación de alojamientos temporales en la localidad de Carlos Reyles todavía no está definida. Eventualmente, la instalación de alojamientos temporales deberá asegurar sus servicios (agua potable, saneamiento, electricidad, etc.) sin afectar a la población existente, para lo que es necesaria la coordinación con las autoridades competentes, tal como se está implementando para las demás localidades involucradas.
Seguridad ciudadana y convivencia	32. Potencial aumento en el consumo problemático de sustancias	Se implementará un plan de difusión del Código de Conducta aplicable a trabajadores del proyecto, y se exigirá un estricto control de cumplimiento de la legislación y de dicho código por parte de contratistas y trabajadores. Todos los días, al comenzar la jornada laboral, todos los trabajadores deberán estar dispuestos a someterse a controles aleatorios de consumo de alcohol y drogas.

Operación

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Tránsito	33. Preocupación por el aumento del tránsito pesado y la afectación a la seguridad vial en las rutas 4 y 5	No se prevé un aumento del tránsito pesado en la Ruta 4 a la altura de Carlos Reyles. En relación a la Ruta 5, ver respuesta a pregunta N°28.
Tránsito ferroviario	34. Afectación por el tránsito ferroviario a la feria mensual ganadera que se desarrolla en la estación del tren de Molles	La empresa procurará que el operador ferroviario coordine con los organizadores del evento para que la operativa ferroviaria no impida la realización del mismo, sujeto a la no interrupción del tráfico ferroviario y a las restricciones que garantizan todas las condiciones de seguridad necesarias.

Ciudad de Durazno

Construcción

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Mano de obra	35. Necesidad de desarrollar actividades de capacitación para quienes tienen interés en trabajar en esta fase	Ver respuestas a las preguntas N°1 y N°17.
	36. Reclamo de que se implemente un programa de desmovilización de la mano de obra una vez finalizada la construcción de la planta	Se implementará en coordinación con contratistas y autoridades un programa de desmovilización que asegure el correcto cierre de la fase de construcción.
	37. Demandan de que se gestione adecuadamente la inmigración inducida en busca de oportunidades de empleo	Se realizará una coordinación con autoridades, empresas contratistas y sindicatos a nivel nacional y regional para establecer centros de referencia que funcionen como receptores de antecedentes laborales. A través de la base de datos nacional Vía Trabajo el MTSS registrará postulantes para trabajar en los puestos relacionados con las actividades de construcción y montaje que se requerirán en el proyecto. Se promoverá públicamente esta base de datos para facilitar el registro de postulantes desde sus comunidades de origen evitando un traslado prematuro a la zona de influencia.
Mercado inmobiliario	38. Preocupación por el aumento del precio de los alquileres y su impacto en la población local	Ver respuesta a la pregunta N°6.
	39. Potencial desplazamiento de la población que vive actualmente en la ciudad de Durazno debido al aumento en el costo de las viviendas	Ver respuesta a la pregunta N°6.
Seguridad ciudadana y convivencia	40. Preocupación por la falta de actividades para tiempo libre dirigida a la mano de obra del proyecto que se alojará en la ciudad de Durazno	Los alojamientos temporales contarán con área de esparcimiento y recreación para los trabajadores.

Operación

Asunto	Planteo	Medida o acción a implementar
Tránsito	41. Afectación a la seguridad vial por el aumento de tránsito pesado en ruta 5 que atraviesa por la ciudad de Durazno	<p>De acuerdo al EsIA, el tránsito incremental generado por el Proyecto, no se considera de una magnitud tal que afecte la seguridad vial en el atravesamiento de Durazno.</p> <p>La travesía urbana cuenta con varios cruces con semáforos que incluyen dársenas de giro a la izquierda y se encuentra adecuadamente iluminada.</p>